

STRATEGI



STRATEGI FOR EN KOORDINERET UNGEINDSATS



INDLEDNING

I Thisted Kommune udarbejdes styringsdokumenter ud fra dette begrebshierarki:

Hvad er en strategi?

Strategien fastsætter hvad der i Thisted Kommune vil blive gjort for at indfri de politiske målsætninger, som fremgår af kommunens politikker.

Der er i forhold til denne strategi tale om politiske målsætninger fra følgende politikker:

- Børn og familiers velfærd
- Beskæftigelse og erhverv
- Kultur og fritid
- Sundhed
- Sårbare voksne og ældre

Her kan du altså læse om de strategiske fokusområder for valgperioden. Videre fastsætter

Kommunalbestyrelsen gennem strategien mål og succeskriterier for ungeindsatsen i Thisted Kommune i valgperioden.

Strategiens afsender og kompetenceområde:

I Thisted Kommune samarbejder vi på tværs og med interessenter for at skabe helhed og sammenhængskraft. Strategien er derfor udarbejdet med input fra interessenter og på tværs af kommunens politiske udvalg. Det daglige ansvar for strategien ligger hos Børne- og familieudvalget samt Erhvervs-, arbejdsmarkeds- og kulturudvalget og i Undervisningsafdelingen samt Beskæftigelsesafdelingen, men i et samarbejde med øvrige relevante udvalg, kommunalbestyrelsen og øvrige forvaltninger.

Strategiens anvendelse og målgruppe:

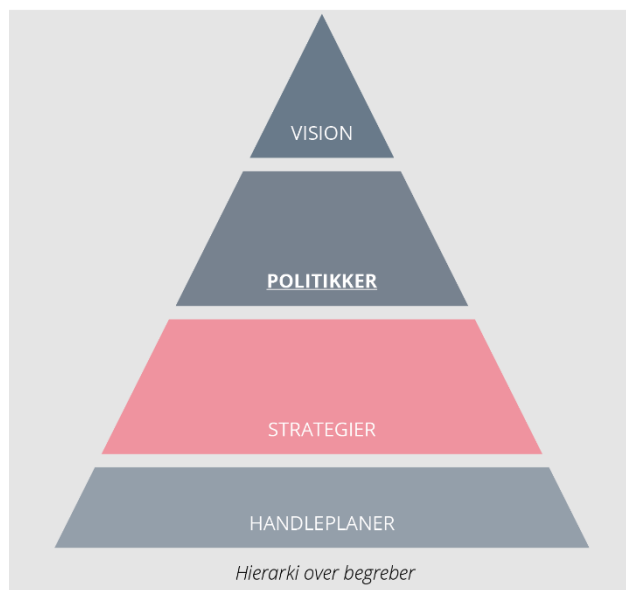
Strategien angiver mål for Thisted Kommunes indsats overfor børn og unge i alderen 15-30 år, deres familier og netværk i valgperioden. Den er et fælles arbejdsredskab for politikere og administration i Thisted Kommune, og vil danne udgangspunkt for kommunens samarbejde med borgere, brugerbestyrelser, pårørende, foreninger, virksomheder og andre med interesse i strategiens område og Thisted Kommune.

Læsevejledning:

Strategien består af en indledning, baggrundsviden og herefter selve strategien. Ønsker du at fordybe dig yderligere i Thisted Kommunes øvrige politikker og strategier, kan du finde dem på kommunens hjemmeside.

Gyldighed:

Strategiens gyldighedsperiode er den kommunale valgperiode plus ét år. Strategien er således gyldig i perioden 2019-2022.



FORORD

Tilegnelsen af viden, evner og kompetencer gennem hele livet er af afgørende betydning for både borger og samfund. Uddannelse og job bidrager til vækst, velfærd og medborgerskab og en veluddannet arbejdsstyrke er en væsentlig forudsætning for høj produktivitet og nyskabende løsninger. Det er derfor vigtigt, at vi har uddannelser og arbejdspladser, der understøtter at alle trives, og udnytter det potentiale, som de har.

Danmark er blandt de lande i verden, der anvender flest midler ift. BNP på uddannelse, men det er en udfordring at sikre særligt overgangen fra grundskolen til ungdomsuddannelserne og fra grundskolen til job. I dag er det kun ca. halvdelen af de elever, der på landsplan påbegynder en erhvervsuddannelse, der ender med at blive faglært inden for deres område.¹

I dag har ca. hver fjerde 25-årig ikke gennemført en kompetencegivende ungdomsuddannelse. For udsatte unge er udfordringen endnu større, fordi kun ca. hver tredje 25-årig har færdiggjort en kompetencegivende ungdomsuddannelse. Tilsvarende har socialt udsatte unge en markant lavere tilknytning til arbejdsmarkedet.² Rockwool Fonden har anslået, at udsatte unges manglende uddannelse og lavere tilknytning til arbejdsmarkedet har livslange konsekvenser for den unge og koster samfundet penge.

Inklusion på arbejdsmarkedet er en vigtig faktor i ungeindsatsen. Deltagelse i et aktivt arbejdsliv er en effektiv vej til selvforsørgelse og for mange også højere livskvalitet. Samtidig kan arbejde for mange unge være vejen til videre uddannelse. Derfor er der behov for at udvikle et uddannelsessystem og et arbejdsmarked, der i endnu højere grad kan rumme og opkvalificere udsatte unge. Dermed tager vi også højde for den demografiske udvikling, hvor andelen af borgere i den erhvervsaktive alder falder, hvilket udfordrer vores muligheder for at skabe rammerne for vækst og velfærd i Thisted Kommune.

Med denne ungestrategi ønsker Thisted Kommune derfor at sætte særligt fokus på indsatsen overfor at få flere unge til at gennemføre en uddannelse og få fodfæste på arbejdsmarkedet.

Vores ambition for ungeindsatsen er på baggrund heraf, at vi sammen finder den unges ressourcer og anerkender, at vejen til det gode liv kan bero på job såvel som uddannelse.

Ved at fokusere på de unges potentialer frem for begrænsninger, inspirerer vi til og understøtter, at alle unge finder det de kan og vil, og på sigt lever et selvforsørgende voksenliv.

Det er vores mission at sikre lige vilkår, så alle unge kan skabe sig et godt arbejdsliv, og acceptere at vejen dertil er forskellig og tager udgangspunkt i den enkeltes kompetencer, drømme og muligheder.

Det er Thisted Kommunes ansvar, at de unge oplever et sammenhængende forløb fra folkeskolen til arbejdslivet. Det er derfor vores pligt at sikre:

- *At indsatser ikke modarbejder hinanden, og at den unges job- og uddannelsesplan udvikles i samarbejde med den unge og øvrige aktører, som har part i den unges liv*
- *At vi nedbryder siloer og arbejder sammenhængende og koordinerende mod ét fælles mål*
- *At vi har en forebyggende og en koordinerende indsats for øje, hvor alle professionelle tager ansvar for at overlevere og ikke aflevere (stafetprincip)*

Via vejledning, støtte og inddragelse af den unge og de unges netværk, skal vi inspirere til og understøtte, at alle unge finder det de kan og vil arbejde med.

¹ FORSK2025 – fremtidens løfterige forskningsområder (2017). Uddannelses- og Forskningsministeriet samt Styrelsen for Forskning og Uddannelse).

² Socialministeriet og Indenrigsministeriet (2016). Socialpolitisk redegørelse 2016

Strategiens tilblivelse, herunder inddragelse af interessenter:

Ungestrategien samskriver den kommunale ungeindsats til én koordinerende og helhedsorienteret indsats på ungeområdet i Thisted Kommune med afsæt i kommunens politiske målsætninger for Beskæftigelse og Erhverv, Sårbare voksne og ældre, Sundhed, børn og familiers velfærd samt Kultur og fritid.

Strategien har til formål at skabe én fælles retning og ambition for ungeindsatsen via en helhedsorienteret og koordinerende ungeindsats, som vedrører og forpligtiger samtlige relevante forvaltninger og interessenter omkring de unge og fokuserer ressourcerne mod ét fælles mål: Et godt og selvforsørgende voksenliv for alle unge i Thisted Kommune.

Kommunalbestyrelsen nedsatte et §17. stk. 4 Udvalg for Koordineret Ungeindsats, der havde til opgave at udarbejde et oplæg til en tværgående ungestrategi for Thisted Kommune. Udvalget er rådgivende for Erhvervs-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalget i Thisted Kommune og bestod af:

- Niels Jørgen Pedersen (V), 1. viceborgmester, formand for Erhvervs-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalget samt §17. stk. 4 Udvalg for Koordineret Ungeindsats
- Lene Kjelgaard Jensen (C), 2. viceborgmester, medlem af Erhvervs-, Arbejdsmarkeds- og Kulturudvalget
- Ida Pedersen (A), Formand for Social- og Sundhedsudvalget
- Joachim Plaetner Kjeldsen (Å), Medlem af Klima-, Miljø- og Teknikudvalget
- Søren Kanne Zohnesen (V), Formand for Børne- og Familieudvalget
- Casper Søe-Larsen (I), Medlem af Børne- og Familieudvalget

I forbindelse med udarbejdelsen af strategien er lederrepræsentanter fra Børne- og familieafdelingen, Jobcenteret, Socialområdet, Frivillige Rollemodeller, Ungdomsskolen, Erhvervsforum Thy, UU, Campus 10, DemokraTour, Praktiksamarbejdet, Ung til Voksen samt UGT blevet interviewet med henblik på at give deres input til, hvordan en koordinerende og helhedsorienteret ungeindsats ser ud. Endvidere er samtlige medarbejdere i UU og jobcenteret blevet interviewet i forbindelse med den forudgående organisations- og interessentanalyse. Endelig er der gennemført sagsgennemgang af fem tilfældigt udvalgte ungeforløb, litteraturstudie og analyse af god praksis på ungeområdet i Danmark.

Strategiudviklingsprocessen omfatter endvidere fire workshops, som §17. stk. 4 Udvalget for Koordineret Ungeindsats samt direktørerne og cheferne for henholdsvis Børne- og familieforvaltningen samt Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen har deltaget i. Samtlige workshops er afholdt med afsæt i førnævnte vidensgrundlag med særlig fokus på den viden, som er indsamlet via interessentinterviews og med praksisnære indspark fra de deltagende direktører- og forvaltningschefer.

Strategien er endeligt godkendt af Kommunalbestyrelsen d. XX.

BAGGRUNDSVIDEN

Kort introduktion til strategiens område

Ungestrategien beskriver den sammenhængende kommunale indsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen for unge under 30 år og har til formål at sikre, at alle unge efter grundskolen enten starter på en uddannelse eller kommer i beskæftigelse (jf. Lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse mv. (Kommunal indsats for unge under 30 år)). Endvidere er det en nationalpolitisk målsætning, at flere unge vælger en erhvervsuddannelse efter 9. og 10. klasse. I Thisted Kommune er der allerede i dag flere unge, som vælger en erhvervsuddannelse sammenlignet med landsgennemsnittet, men tager vi kommunens branchesammensætning og de lokale virksomheders arbejdskraft efterspørgsel i betragtning, er det fortsat et område, som vi ønsker at styrke endnu mere.

Udfordringer på erhvervs- og ungeområdet i Thisted Kommune

De nationale politiske målsætninger er af flere årsager særligt interessante for Thisted Kommune. Først og fremmest, da erhvervsstrukturen er udfordret af en lokal og national tilbagegang i antallet af beskæftigede særligt indenfor brancherne Industri, bygge og anlæg, transport samt landbrug, skovbrug og fiskeri.³

I tillæg til de erhvervsstrukturelle udfordringer står Thisted Kommune over for udfordringer på ungeområdet. 8 pct. af de unge i alderen 16-30 år i Thisted Kommune var på offentligførsørgelse i oktober 2018⁴ og over halvdelen af disse (56 pct.)³ har ikke gennemført en kompetencegivende uddannelse. Andelen af den samlede arbejdsstyrke, som ikke har en kompetencegivende uddannelse, er ligeledes højere i Thisted Kommune (27 pct.) sammenlignet med gennemsnittet i henholdsvis Nordjylland (22 pct.) og på landsplan (22 pct.).⁵

Frafald på uddannelserne

Thisted Kommune er med de eksisterende vejledende initiativer både udfordret i at motivere endnu flere unge til at påbegynde en ungdoms- eller erhvervsuddannelse samt fastholde de unge i uddannelse. I skoleåret 2016/2017 var der 267 uddannelsesafbrud i Thisted Kommune, hvor størstedelen af disse blev foretaget på erhvervsuddannelserne (54 pct.) og ungdomsuddannelserne (25 pct.).⁶ Kombinationen af en lav tilgang til uddannelserne og et højt frafald på uddannelserne bidrager samlet set til et lavt uddannelsesniveau og en høj andel af unge på offentlig førsørgelse.

Lavt uddannelsesniveau blandt de unge på offentlig førsørgelse

56 pct. af unge i alderen 15-29 år, som står udenfor arbejdsmarkedet i Thisted Kommune har ikke en kompetencegivende uddannelse. Konkret har 42 pct. af de unge i alderen 15-29 år grundskolen som højest gennemførte uddannelse, mens 14 pct. har en gymnasial uddannelse. 25 pct. har en erhvervsuddannelse mens 19 pct. har en kort, mellemlang eller lang videregående uddannelse.⁷ Uddannelsesniveaulet skaber reelle udfordringer i forhold til at sikre kvalificeret arbejdskraft til de lokale virksomheder. Der er dermed behov for et skærpet fokus på at uddanne og kompetenceudvikle de unge i Thisted Kommune.

³ Politik for Erhverv og Beskæftigelse i Thisted Kommune

⁴ Danmarks statistik og Jobindsats.dk

⁵ Danmarks statistik: Arbejdsstyrkens højeste fuldførte uddannelse efter bopælsområde, højeste fuldførte uddannelse og socioøkonomisk status i 2017 (nyeste tilgængelige data)

⁶ Undervisningsministeriets databank

⁷ Danmarks statistik: Befolkningens højeste fuldførte uddannelse (15-29 år) efter bopælsområde, socioøkonomisk status og højeste fuldførte uddannelse i 2017 (nyeste tilgængelige data)

På baggrund af de lokale udfordringer på erhvervs- og ungeområdet i Thisted Kommune har vi brug for alle unge, og vi tror på, at alle unge kan blive aktive og selvforsørgende medborgere, hvis de gives de rette forudsætninger. Ligeledes ved vi, at uddannelse og arbejde ikke blot er afgørende elementer for vækst, velfærd og sammenhængskraft, men også elementære forudsætninger for individets livskvalitet og livsduelighed.

Ved at investere i og gentænke vores tilgang til de unge, og det forløb vi tilbyder dem, vil vi sikre, at vi fremadrettet har de rette kvalifikationer til arbejdskraftsefterspørgslen, og at alle unges talenter og ressourcer kommer i spil. Ungestrategien har derfor til formål at sikre lige vilkår for alle unge, således alle unge i Thisted Kommune via uddannelse eller et kompetenceløft tilegnet direkte i erhvervslivet gives muligheden for og på sigt lever et meningsfuldt og selvforsørgende voksenliv.

STRATEGIENS MÅLSÆTNINGER

De unges forløb fra folkeskolen til det gode selvforsørgende voksenliv er flerårig og går igennem flere faser, som har hvert sit fokusområde. For at målrette strategien og differentiere indsatsen ift. de enkelte fasers udfordringer, potentialer og fokusområder er strategien opdelt i **tre spor**:

- **Spor 1: Forebyggelse**
 - *Målgruppe: Alle unge i alderen 15-30 år*
- **Spor 2: Vejledning**
 - *Målgruppe: Unge, som har brug for vejledning og støtte på deres vej til et godt arbejdsliv*
- **Spor 3: Fastholdelse**
 - *Målgruppe: Frafaldstruede unge, som har brug for støtte til at gennemføre deres uddannelse*

For hvert spor opstilles der konkrete strategiske mål, som samlet har til formål at understøtte og indfri Thisted Kommunes ambition for ungeindsatsen og dermed understøtte, at alle unge finder, det de kan og vil, og på sigt lever et selvforsørgende voksenliv.

Ungestrategien har et gennemgående afsæt i princippet om ”**mindst mulig indgriben**” for at undgå unødige klientgørelse og problematisering af unge, som selv finder deres vej gennem systemet uden yderligere indgriben. Det er derfor langt fra alle unge, som vil komme i kontakt med kommunens vejledende- og fastholdende tilbud. Det er vores ambition, at vi via en intensiveret indsats i forebyggelsessporet nedbringer andelen af unge, som får behov for udvidede vejledende- og fastholdende tilbud. Det er dog ligeledes vores ambition, at vi giver den bedst mulige støtte og vejledning til de unge, som på trods af en intensiveret forebyggelse får behov for støtte og vejledning på deres vej til et godt arbejdsliv.

Ungeindsatsen er samtidig båret af et princip om **borgerinddragelse** og **ansvarliggørelse** af de unge. Det skal bl.a. komme til udtryk i en gennemgående inddragelse af de unge i planlægningen af deres mål og forløb. Vi ved, at et afgørende element for de unges motivation for og handling imod uddannelse og arbejde er, at de unges forløb og mål tager afsæt i de unges egne drømme, muligheder og kompetencer. Vores opgave som kommune er først og fremmest at give de unge forudsætningerne for at finde og gennemføre den uddannelse eller det arbejde, som de ønsker, og har mulighederne og kompetencerne til at få.

På baggrund af dette, har vi i Thisted Kommune opstillet ni konkrete målsætninger. Med disse målsætninger har vi i Thisted Kommune sat rammerne for den ungeindsats, som vi, i samarbejde med uddannelsesinstitutionerne, erhvervslivet og øvrige interessenter, vil tilbyde kommunens unge fremadrettet.

Spør 1: Forebyggelse

Forebyggelsesfasen har til formål at opspore de unge, som ikke har motivationen, kompetencerne eller retningen for deres videre forløb og derfor får brug for støtte og vejledning på deres vej mod et meningsfuldt og selvforsørgende arbejdsliv. Forebyggelsesfasen omhandler derfor alle unge i Thisted Kommune og vil reelt set strække sig udover den målgruppe, som strategien intentionelt er målrettet (unge i alderen 15-30 år). Via vores målsætninger vil vi først og fremmest indfri ambitionen om, at vi tidligere får opsporet de unge, som er i risiko for ikke at gennemføre en uddannelse eller påtage sig et arbejde. Dette kræver en helhedsorienteret indsats, hvor vi i højere grad inddrager den unges netværk og øvrige relevante interessenter. I tillæg hertil vil

Thisted Kommune udvide kravene til den individuelle uddannelsesvejledning, så de unge både kan vejledes henimod uddannelse og arbejde allerede i grundskolen. For at sikre at alle unge enten er i uddannelse eller arbejde efter grundskolen samt sikre, at de unge ikke tabes igennem forløbet, vil vi styrke overleveringen af de unge ved alle kritiske overgange.

Strategiske målsætninger

1. Tidlig opsporing

"Via en kvalificeret vejledning og løbende vurdering af de unge i grundskolen vil vi stræbe efter, at vi tidligere får opsporet de unge, som er i risiko for ikke at gennemføre en uddannelse eller komme i arbejde"

2. Alle unge skal have en kvalificeret og realistisk plan for uddannelse eller arbejde inden de forlader grundskolen

"Via en individuel uddannelsesvejledning skal alle unge have en kvalificeret og realistisk plan for enten uddannelse eller arbejde inden de forlader grundskolen"

3. Overleveringer fremfor afleveringer

"Vi vil styrke vores samarbejde på tværs af aktører, så alle unge i Thisted Kommune er aktive i uddannelse eller arbejde efter grundskolen. Alle unge som er i risiko for frafald, skal derfor overleveres fra fagperson til fagperson, når de starter nyt tilbud, uddannelse eller job, ud fra et stafetprincip."

Spor 2: Vejledning

De strategiske målsætninger i forbindelse med sporet "vejledning" har til formål at understøtte og vejlede de unge, som på et tidspunkt i deres forløb får brug for støtte og vejledning på deres vej til et meningsfuldt og selvforsørgende voksenliv. Vi vil sikre, at ingen unge oplever at være det koordinerende led mellem instanser, tilbud og overgange. Med én tværfaglig plan vi sikre, at den unge oplever planen som begribelig, håndterbar og meningsfuld. Det understøtter den unges mestringsevne gennem en større oplevelse af sammenhæng. Vi vil samtidig forpligtige hinanden på at lave bedre og mere tværfaglige indsatser, som giver mening for de unge, og som arbejder sammen henimod ét fælles mål.

Strategiske målsætninger

2.1 Én tværfaglig plan for den unge

"Alle unge skal have én tværfaglig plan, som har til formål at sikre, at de på sigt lever et selvforsørgende liv. Der må ikke laves planer eller iværksættes indsatser, som modarbejder den unges tværfaglige plan."

2.2 Styrket viden omkring arbejdsmarkedet og karrieremuligheder

"Vi vil styrke viden omkring arbejdsmarkedet og karrieremuligheder. Via et tættere samarbejde med uddannelserne og erhvervslivet vil vi informere og vejlede de unge og deres netværk omkring de unges karrieremuligheder."

Spor 3: Fastholdelse

Med afsæt i princippet om mindst mulig indgriben er målsætningerne i forbindelse med sporet "fastholdelse" målrettet frafaldstruede unge, som på et givent tidspunkt i deres forløb får brug for støtte til at gennemføre deres uddannelse samt de unge, som af forskellige årsager afbryder en uddannelse.

I Thisted Kommune har vi en ambition om at nedbringe antallet af **frafald** på kommunens uddannelsesinstitutioner, mens omvalg anses som en til tider naturlig del af de unges vej fra folkeskole til voksenliv. Vi ønsker derfor ikke nødvendigvis at nedbringe antallet af omvalg, men derimod sikre, at flere af de unges frafald bliver til omvalg. Dette kræver et fælles tværfagligt ansvar overfor de frafaldstruede unge og en gennemgående adviseringspligt for alle interessenter omkring de unge. På baggrund heraf har vi i Thisted Kommune en målsætning om, at alle unge har en plan for deres videre forløb, inden de afbryder en uddannelse.

Strategiske målsætninger

3.1 Færre frafald på ungdoms- og erhvervsuddannelserne i Thisted Kommune

”Vi skal minimere antallet af frafald og ikke nødvendigvis omvalg, på ungdoms- og erhvervsuddannelserne i Thisted Kommune.”

3.2 Gennemgående adviseringspligt overfor frafaldstruede unge

”Vi vil sikre bedre og hurtigere vidensdeling omkring frafaldstruede unge. Alle interessenter omkring de unge har derfor en adviseringspligt omkring frafaldstruede unge. Adviseringspligten er dermed gældende for de kommunalt ansatte, uddannelsesinstitutionerne, arbejdsgivere (f.eks. ifm. praktik) og øvrige interessenter omkring de unge.”

3.3 Planer for det videreforløb ved alle frafald

”Alle unge, som afbryder en uddannelse, skal have en konkret plan for deres videre forløb, inden de afbryder uddannelsen.”

3.4 Højere grad af inddragelse af erhvervslivet

”Vi vil understøtte, at erhvervslivet indgår som en aktiv medspiller ift. at udfolde de unges potentialer og muligheder for job og uddannelse i Thisted Kommune.”

FREMADRETTET

Med denne strategi har vi sat rammerne for en koordineret og helhedsorienteret ungeindsats i Thisted Kommune. Strategien er ikke blot rammesættende for det forløb, som vi, i samarbejde med uddannelsesinstitutionerne, erhvervslivet og øvrige interessenter, ønsker at tilbyde de unge fremadrettet. Strategien er også retningsgivende for den tilgang, som vi ønsker at møde de unge med og i særdeleshed også for vores tværfaglige samarbejde omkring de unge.

Det daglige ansvar for strategien ligger hos Undervisningsafdelingen og Beskæftigelsesafdelingen, men det er kun via et stærkt samarbejde mellem samtlige relevante forvaltninger og interessenter, at vi kan lykkedes med at indfri vores ambitioner for ungeområdet: **At sikre at alle unges talenter og ressourcer kommer i spil, så alle unge på sigt lever et meningsfuldt og selvforsørgende voksenliv.**

Denne strategi er vedtaget i

(skriv udvalg her) den (skriv dato her)

og i Kommunalbestyrelsen den (skriv dato her)

STRATEGI

På kommunens hjemmeside www.thisted.dk kan du finde oplysninger om politikker, øvrige strategier og handlingsplaner.

